



Participatieraad Woerden
p/a Postbus 45
3440 AA Woerden
info@participatieraadwoerden.nl

Aan het College van Burgemeester
en Wethouders van Woerden
Postbus 45,
3440 AA WOERDEN

Ons kenmerk: PR 2023/004

Woerden, 25 augustus 2023

Geacht College,

Met onze brief kenmerk PR 2023/004, d.d. 5 april 2023 hebben wij advies uitgebracht over het Integraal beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027.

Kort samengevat waren en zijn wij van oordeel dat het Integraal Beleidskader een heldere beschrijving geeft met welke visie en uitgangspunten en met welke thema's en doelen de gemeente de komende jaren aan de slag gaat in het sociaal domein. En hebben wij – mede ook in het licht van de investeringen die gedaan moeten worden in kwaliteit en kwantiteit van de ambtelijke organisatie - gepleit voor een uitwerking in een uitvoeringsagenda die realistisch en haalbaar is. Dit betekent dat keuzes moeten worden gemaakt en middelen moeten worden vrijgemaakt voor realisatie van de gekozen doelen.

Met ook uw constatering dat de insteek van de Maatschappelijke Agenda 2023-2027 een voortzetting is en moet zijn van de MAG 2019-2022 met een noodzakelijke impuls op een aantal ambities en deels herijking van beleid, lopen wij nu aan tegen een Uitvoeringsagenda die 68 pagina's omvat en een daarbij behorende nota Scenario's Uitvoeringsagenda Mag van 34 pagina's.

Wij kunnen niet anders constateren dat de voorliggende stukken (Uitvoeringsagenda en bijbehorende Scenario's) zeer uitgebreid zijn, moeilijk leesbaar en veel - naar onze mening te veel - ambities omvatten. Wij gaan daarbij voorbij aan het één of het andere scenario aangezien ook na zeer grondige bestudering het ons veelal niet duidelijk is wat nu bij welk scenario hoort en/of wat nu de concrete acties zijn voor de komende jaren.

Eerder hebben wij al laten weten dat wat ons betreft het voorleggen van een aantal scenario's aan raad en college naar onze mening onwenselijk is omdat daarmee onduidelijk is welk beleid nu eigenlijk wordt voorgesteld. En het er bovendien niet duidelijker op wordt waar de Participatieraad advies over moeten uitbrengen.

Inmiddels begrijpen wij dat het College voornemens is één uitvoeringsagenda (scenario) voor te leggen aan de Raad.

Ook die uitvoeringsagenda zullen wij in een latere fase en ten behoeve van de Raad van een advies voorzien.

Voor nu hebben wij met voorbij gaan aan de keuze voor het ene of het andere scenario en met inachtneming van het voorafgaande getracht uw College over de voorliggende stukken te adviseren.

Wij hebben ons daarbij vooral beperkt tot datgene wat wij in ieder geval graag willen terugzien in de Uitvoeringsagenda Maatschappelijke Agenda 2023-2027. Beter gezegd, welke maatregelen de komende jaren naar onze mening noodzakelijk zijn en welke ambities genoemd in de uitvoeringsagenda, wél of juist niét moeten worden opgepakt in het sociaal domein van de gemeente Woerden.

Daarmee is zeker niet beoogd volledig te zijn met betrekking tot de Uitvoeringsagenda Maatschappelijke Agenda 2023-2027. Dat laten wij graag aan het College. Wel menen wij dat sprake moet zijn van een uitvoeringsagenda waarmee duidelijk wordt wat de noodzakelijke maatregelen en acties zijn in de komende jaren, maatregelen en acties die realistisch en haalbaar zijn.

Sociale basis

In het beleidskader zijn algemene uitgangspunten geformuleerd op een viertal basiselementen onder het voorgenomen beleid t.w. Sociale Basis, Lokaal team, Toegang tot formele zorg en Regie. Op deze uitgangspunten hebben wij in april van dit jaar positief geadviseerd.

Dit advies betekent echter niet dat wij met betrekking tot de uitwerking daarvan in de voorliggende Uitvoeringsagenda en het met alle daarin beschreven en voorgenomen acties eens zijn.

Als voorbeeld het uitgangspunt Sociale Basis. Ook wij onderschrijven het uitgangspunt *versterking van de sociale basis*. Het vergroten van de leefbaarheid in de wijken en dorpen van de gemeente Woerden en het versterken c.q. verder ontwikkelen van de lokale netwerken en ondersteuningsstructuur zijn ook naar onze opvatting wezenlijk. Ontmoeting, verbinding tussen en betrokkenheid van inwoners, vrijwilligers en professionals in de wijken en dorpen van de gemeente Woerden moeten centraal staan.

Al in de Maatschappelijke Agenda 2019-2022 was opgenomen dat in de 7 wijken of buurten en dorpen van Woerden er “Huizen van Woerden” moeten komen waar welzijn, zorg en ondersteuning samen komen en inwoners elkaar kunnen ontmoeten. Met de inzet van buurtverbinders die ondersteunen en verbinden. Dat is helaas slechts ten dele gerealiseerd. Tot nog toe is er een vijftal voorzieningen en een viertal buurtverbinders en slechts een enkele lokale wijkambtenaar.

In de voorliggende Uitvoeringsagenda onder hoofdstuk 4 De sociale basis wordt nu voorgesteld (wederom?) een visie op te stellen op de sociale basis, onderzoeken te doen naar onder meer een centraal meldpunt en/of een digitaal hulpmiddel voor professionals en vrijwilligers, de bestaande en beoogde “Huizen van Woerden” verder te ontwikkelen, nieuwe ontmoetingsplaatsen te realiseren zowel voor jong als oud(er) en in iedere wijk en dorp van Woerden een lokale ondersteuningsstructuur en loketfunctie te realiseren.

Wij achten een dergelijke aanpak voor de komende jaren te ambitieus en adviseren u “slechts” en eerst de bestaande en de al lang beoogde ‘Huizen van Woerden’ (en ondersteuningsstructuur) in alle wijken en dorpen verder te ontwikkelen, met gelijktijdige uitbreiding van het aantal buurtverbinders die een belangrijke rol vervullen bij het verbinden van inwoners, vrijwilligers en professionals en het functioneren van de huizen.

Van uit die propositie kan dan verder worden gewerkt aan een lokale ondersteuningsstructuur en loketfunctie zoals beoogd.

Lokaal team

Met betrekking tot de ontwikkeling van Woerden Wijzer als gemeentelijke toegang voor de Jeugdwet en de WMO adviseerden wij al eerder positief. Inmiddels is al sprake van een Sociaal Team en een Team Jeugd en Gezin van waaruit casemanagement wordt geboden en tevens beoogd wordt ook lichte begeleiding te bieden, Terecht is deze ontwikkeling en de beschreven aanpak van de doorontwikkeling in de uitvoeringsagenda opgenomen.

Wij werden al eerder en worden ook in de komende tijd graag betrokken bij de doorontwikkeling, het Plan van Aanpak en het implementatieplan dat al op korte termijn gerealiseerd moet worden.

Het is u bekend dat wij vooral kritisch kijken naar de scheiding tussen beleid, regie en uitvoering. Tegen die achtergrond worden wij ook graag en zo mogelijk op korte termijn (verder) geïnformeerd over onder meer de aanpak en ervaringen van andere gemeenten.

Toegang tot formele zorg

Tot twee keer toe brachten wij in de afgelopen jaren advies uit over de (regionale) inkoop WMO en Jeugdzorg. De adviezen richtten zich met name en in kritische zin op de gekozen systematiek van inkoop t.w. “Open House”. In de Uitvoeringsagenda lezen wij dat de evaluatie van de regionale inkoop WMO en jeugdzorg in Q2 en Q3 van 2023 is afgerond. Met het oog op het verlengen of het vernieuwen van regionale inkoop met ingang van 2024 worden wij graag geïnformeerd over de resultaten van de evaluatie.

Armoede voorkomen en verminderen

Al in ons advies over het beleidskader brachten wij onder uw aandacht dat dit onderwerp hoog op de agenda dient te staan en meer aandacht dient te krijgen, hetgeen u ook onderschreef in uw reactie op ons advies. Het is ons derhalve niet duidelijk – buiten een onderzoek naar de haalbaarheid van een Stadspas (waar wij overigens voorstander van zijn), en afspraken over doorverwijzing binnen het netwerk “geld op orde” – of en welke acties nu de komende jaren (anders dan de wettelijke taken) met betrekking tot armoede en schuldhulpverlening worden ondernomen.

De problematiek, de toename hiervan, de toch wel schrijnende situatie waarin veel mensen verkeren – bijvoorbeeld ruim 180 gezinnen maken gebruik van de voedselbank – mag als bekend worden verondersteld. Wij menen dat in de Uitvoeringsagenda daar zeer zeker aandacht voor moet zijn en niet kan worden volstaan met slechts wat afspraken binnen het netwerk en wat onderzoeken.

Jeugdbeleid

Hoewel een aantal maatregelen c.q. acties met betrekking tot jongeren en jeugdbeleid in brede zin worden genoemd, is en wordt ons niet geheel duidelijk welke voornemens er zijn en welke concrete acties worden ondernomen met betrekking tot het jeugdbeleid in brede zin. Ook ontbreken naar onze mening acties die voortvloeien uit en relatie hebben met de (landelijke) *Hervormingsagenda jeugd* die op 13 juni jl. is vastgesteld.

Wij merken op dat de jongerenparticipatie waar u terecht op inzet naar onze mening niet of minder is gediend met het aanstellen van een kinderburgemeester. Wij adviseren u te starten met een jongerenraad, na vaststelling van de vorm die het beste bij Woerden past. Daarvan denken wij dat dit meer "zoden aan de dijk" zet en een meer serieuze vorm van jongerenparticipatie is.

Er is tevens een nadrukkelijke wens vanuit jongeren om meer ontmoetingsplaatsen te hebben, waar zij zich thuis voelen en niet weggestuurd worden.

Wonen met zorg

Naar onze wijze van zien wordt niet duidelijk wat nu concreet de acties zijn met betrekking tot wonen met zorg, beschermd wonen en huisvesten in de wijken en kernen van Woerden. In ieder geval wordt dat ons niet duidelijk uit de voorliggende Uitvoeringsagenda.

Al eerder constateerden wij dat het wijkverbindend werken, het beschermd wonen en het huisvesten in de kernen van Woerden meer aandacht behoeft.

In de Uitvoeringsagenda gaat weliswaar veel aandacht uit naar het maken van afspraken met zorgaanbieders, makelaars en welzijnsorganisaties en het ontwikkelen van initiatieven. Echter ontbreken concrete acties waarmee duidelijk wordt hoe de overigens verschillende problematiek waar wij al eerder aandacht voor hebben gevraagd, wordt aangepakt.

Samenvattend kunnen wij niet anders concluderen dan dat er sprake is van een uitvoeringsagenda die wat ons betreft weinig toegankelijk is, niet duidelijk maakt wat en welke concrete acties in de komende jaren worden ondernomen en op een aantal belangrijke thema's te weinig en op weer andere thema's te veel ambitie toont.

Wij adviseren u uit de voorliggende uitvoeringsagenda en scenario's keuzes te maken waarmee onder meer voor Gemeenteraad en Participatieraad van Woerden duidelijk wordt met welke uitvoeringsagenda en met welke ambities en concrete acties de komende jaren in het sociaal domein van de gemeente Woerden aan de slag wordt gegaan.

Wij zullen ook die uitvoeringsagenda van advies voorzien.

Met vriendelijke groet,



Hans Konings
Voorzitter Participatieraad