



Jaarverslag 2021 Participatieraad Woerden.

Voorwoord

In dit jaarverslag legt de Participatieraad Woerden verantwoording af over haar activiteiten in het jaar **2021**.

Voorwoord van de voorzitter

Evenals 2020 werd 2021 voor een groot deel helaas overschaduwd door de Coronapandemie en de effecten ervan.

Desondanks hebben we in het verslagjaar onze inspanningen kunnen blijven richten op onze belangrijkste taak; het behartigen van de belangen van burgers op het gebied van het Sociaal Domein.

Ook de gebruikelijke speerpunten die elk jaar door de kernteams worden geformuleerd hebben we voor een groot deel weten te realiseren. Het zoeken naar verbinding met burgers blijft voor de Participatieraad een uitdaging, zo hebben we door de omstandigheden in 2021 weinig activiteiten "buiten de deur" kunnen organiseren.

Casuïstiek blijft voor onze raad een belangrijke informatiebron, daarbij is de verbinding met de verschillende doelgroepen, zoals zorg- en ondersteuningsaanbieders, met vrijwilligersorganisaties maar ook met ervaringsdeskundigen van groot belang.

Dat de druk op de inzet van vrijwilligers toeneemt bleek uit het feit dat het lastig was vacatures in de raad en in de kernteams op te vullen. Gelukkig hebben het jaar kunnen afsluiten met weer een voltallige Participatieraad.

Tenslotte een woord van waardering voor de leden van onze Participatieraad die zich ook dit jaar met enorm veel energie hebben ingezet om erop toe te zien dat kwetsbare Woerdense burgers de aandacht, zorg en ondersteuning krijgen die zij verdienen

Rob Kotvis

Voorzitter Participatieraad Woerden

Inleiding

De Participatieraad, ingesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woerden op 1 april 2015, heeft als opdracht het college te adviseren over alle aspecten van het Sociale Domein. Hiermee geeft het college uitvoering aan het gestelde in de WMO, de Jeugdwet en de Wet Werk en Inkomen. In deze drie wetten, die het gehele Sociale Domein van de gemeente omvatten, wordt in verschillende bewoordingen voorgeschreven dat de inwoners van de gemeente betrokken moeten worden bij het gemeentelijk beleid en inspraak dienen te hebben bij de uitvoering van deze wetten. De gemeente Woerden heeft ervoor gekozen dit onder te brengen in een overkoepelende Participatieraad.

Samenstelling

De Participatieraad Woerden bestaat uit negen leden en wordt bijgestaan door een ambtelijk ondersteuner. Voor elke wet uit het sociaal domein is een kernteam geformeerd waarvan twee vaste leden deel uitmaken van de Participatieraad. Er zijn dus drie kernteams te weten; **Zorg, Jeugd en Werk & Inkomen**. De kernteams laten zich ondersteunen door een achterban van “ervaringsdeskundigen”. Deze achterban laat in de loop van de tijd een wisselende samenstelling zien.

Naast de kernteams bestaat de Participatieraad uit drie algemene leden te weten een voorzitter, secretaris en penningmeester. Voor een overzicht van de leden wordt verwezen naar de bijlage bij dit verslag. Alle leden doen dit werk als vrijwilliger. Zij ontvangen een bescheiden onkostenvergoeding.

Website

De Participatieraad heeft een eigen website www.participatieraadwoerden.nl. Deze website heeft als primair doel het informeren van de inwoners van Woerden over de werkzaamheden. Het mailadres info@participatieraadwoerden.nl is de universele postbus van de Participatieraad voor de inwoners van Woerden en allen die met de raad willen communiceren.

Activiteiten 2021

De Participatieraad heeft in 2021 elf keer vergaderd waarvan 1 keer in een gezamenlijke bijeenkomst met leden van de gemeenteraad. In deze bijeenkomst, georganiseerd door de Participatieraad, zijn leden van de raad geïnformeerd over doelstelling en werkzaamheden van de Participatieraad en is van gedachten gewisseld over een aantal onderwerpen waar de Participatieraad bij betrokken is geweest en/of advies over heeft uitgebracht.

Vanwege de coronamaatregelen werden op twee vergaderingen na, alle vergaderingen digitaal gehouden.

Voor de verslagen van de vergaderingen wordt verwezen naar de website. Het jaar 2021 kon vanwege de coronamaatregelen niet, zoals gebruikelijk, worden afgesloten met een vergadering en informele bijeenkomst waarbij ook alle kernteamleden aanwezig waren.

Gesprekken zijn gevoerd met wethouders en beleidsambtenaren van de gemeente Woerden, met instellingen en organisaties betrokken bij de zorgverlening in het sociale domein en met individuele inwoners/cliënten.

Op meerdere terreinen is door beleidsambtenaren gevraagd met hen mee te denken bij de ontwikkeling van het beleid. Dit is in wisselende samenstelling door leden van de Participatieraad en de kernteams gedaan.

In juni heeft de Participatieraad gesproken met wethouder G. Becht. Onderwerpen die onder meer aan de orde kwamen waren de ontwikkelingen met betrekking tot Ferm Werk, zoals het onderzoek naar de herpositionering van Ferm Werk en het advies van de Participatieraad inzake Ferm Werk Light. Ook de aanpak en voortgang van het project Inclusie is aan de orde geweest..

In december was wethouder A.Noorthoek te gast in de vergadering en met hem is o.m. gesproken over het jeugdbeleid van de gemeente Woerden.

In het verslagjaar heeft de Participatieraad haar missie, visie en uitgangspunten herzien en geactualiseerd.

Er is nu één Visiedocument Participatieraad Woerden (zie website).

Tevens zijn door de Kernteams nieuwe speerpunten opgesteld.

Onderwerpen

In het verslagjaar heeft de Participatieraad een groot aantal onderwerpen besproken. Belangrijke onderwerpen waren ook nu weer de Maatschappelijke Agenda, inkoop WMO en Jeugdzorg, aanpak Corona, Ferm Werk en Ferm Wijzer Light, de ontwikkelingen in de huishoudelijke hulp WMO, de samenwerking Woerden Wijzer en Kwadraad en de inzet van de extra jeugdmiddelen van het Rijk.

Maatschappelijke Agenda 2019-2022

Zoals in voorgaande jaren waren ook in 2021 de Maatschappelijke Agenda 2019-2022 sociaal domein en de veranderingen binnen het sociaal domein belangrijke en regelmatig terugkerende agendapunten die besproken werden met de desbetreffende ambtenaren. De Participatieraad onderschrijft de visie, uitgangspunten en uitgezette lijnen van de Maatschappelijke Agenda. De planning, implementatie en voortgang werd gevolgd aan de hand van de door de gemeente opgestelde mijlpalenplanning van de Maatschappelijke Agenda met daarin de in 2020 opgenomen maatregelen Strategische Heroriëntatie.

Aan de onderwerpen van de mijlpalenplanning Maatschappelijke Agenda zijn contactpersonen vanuit de Participatieraad gekoppeld die de voortgang van nabij volgen.

Inkoop WMO en Jeugdzorg

De advies- (en Participatie-) raden van de gemeenten Woerden, Ronde Venen en Montfoort werden door ambtenaren en het bureau Inkoop en Monitoring Utrecht West bijgepraat over het inkooptraject Jeugd en WMO 2022. Inkoop gebeurt gezamenlijk ten behoeve van de gemeenten Woerden, Oudewater, Montfoort en De Ronde Venen. De adviesraden waren kritisch over de gevolgde systematiek van inkoop “Open House” waarbij inwoners vrij zijn in hun keuze voor een aanbieder die levert tegen vooraf vastgestelde tarieven. Naar het oordeel van de adviesraden geeft dit aanbieders te veel ruimte en gemeente onvoldoende regie om te kunnen sturen op kwaliteit en prestatie. Door de adviesraden is gezamenlijk geadviseerd om bij de inkoop een andere systematiek toe te passen. Een advies dat ook na bespreking met de verantwoordelijke wethouders niet is overgenomen.

Aanpak Corona

Eind 2020 stelde de gemeente Woerden voor een plan op te stellen waarmee de sociale, maatschappelijke en economische gevolgen van corona worden aangepakt. Ook werden financiële middelen ter beschikking gesteld. Het plan moest zich richten op bijvoorbeeld het weer aan een baan helpen van mensen die door Corona werkloos zijn geworden, het bestrijden van eenzaamheid en maatregelen om de horeca en ondernemers in de binnenstad te ondersteunen. Er is uitgebreid met de gemeente van gedachten gewisseld over een mogelijke aanpak waarbij door de Participatieraad advies is gegeven en suggesties met betrekking tot een aanpak zijn gedaan. Onder meer is voorgesteld om d.m.v. video- conferenties de organisaties in het sociaal domein te betrekken bij het opstellen van plannen en de aanpak. Een suggestie die door de gemeente werd overgenomen. In het verslagjaar is de Participatieraad regelmatig door de gemeente geïnformeerd en over de aanpak van gedachten gewisseld

Ferm Werk en Ferm Wijzer Light

Voorgesteld werd om de ondersteuning van inwoners in de Participatiewet en met name de ondersteuning van de categorieën C en D over te hevelen van Ferm Werk naar Woerden Wijzer. De Participatieraad was van mening dat het voorstel onvoldoende was onderbouwd, er vraagtekens konden worden gezet bij de samenvoeging van verantwoordelijkheden in het kader van WMO en Participatiewet en de privacy van betrokkenen onvoldoende was geborgd. Bovendien waren er geen garanties voor een goede en deskundige begeleiding en ondersteuning. Tot twee keer toe heeft de Participatieraad over dit voorstel advies uitgebracht, en is met de verantwoordelijke wethouder en ambtenaren van gedachten gewisseld. Uiteindelijk besloot het College dat de gemeente Woerden de uitvoering van de Participatiewet in z'n geheel blijft delegeren aan Ferm Werk.

De ontwikkelingen in de huishoudelijke hulp WMO

De ontwikkelingen in de WMO en met name de al enkele jaren toenemende vraag naar huishoudelijke hulp en de groei van de kosten gaven het College van de gemeente Woerden aanleiding voor te stellen om in 2022 een inkomenstoets te introduceren. Het door het Rijk voorgeschreven lage abonnementstarief blijkt een grote aanzuigende werking te hebben waardoor de kosten van de WMO explosief stijgen – het Rijk compenseert deze kosten niet - en aan de vraag naar huishoudelijke hulp, ook van lage inkomens niet kan worden tegemoet gekomen. Hoewel de Participatieraad de argumenten en de redenen van het College onderschreef was de Participatieraad van mening dat het introduceren van een inkomenstoets niet in overeenstemming was met de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Dientengevolge heeft de Participatieraad het College laten weten dat, hoezeer ook de achtergrond van het voorstel van het College wordt begrepen het aan de Raad is om hierover te besluiten.

Samenwerking Woerden Wijzer en Kwadraad

De gemeente wil de functie van Woerden Wijzer – van loket voor hulp en ondersteuning in het sociaal domein naar casemanagement en nu verder naar de invoering van begeleiding uitbreiden. Door of integratie met Kwadraad (maatschappelijk werk) of met de betrokken medewerkers van Kwadraad. Ook wordt gedacht aan het dichterbij brengen van de Praktijkondersteuners huisartsen en de schoolbegeleiders met het doel de doorstroomtijden te bekorten. In het najaar van 2022 zal hierover een voorstel worden gepresenteerd. In het verslagjaar is de Participatieraad hier nadrukkelijk bij betrokken en zal ook in het komend jaar 2022 betrokken blijven.

Inzet extra Jeugdmiddelen Rijk

Het Rijk heeft ten behoeve van de Jeugdzorg voor de komende jaren en vanaf 2022 extra middelen ter beschikking gesteld. Met de gemeente is in het verslagjaar van gedachten gewisseld over een voorstel van de gemeente voor besteding van deze middelen hetgeen uiteindelijk heeft geleid tot een positief advies van de Participatieraad. De middelen komen vanaf 2022 en over de komende jaren tot 2026 ter beschikking.

Uitgebrachte adviezen en reacties

De Participatieraad brengt zowel gevraagd als ongevraagd advies uit of er wordt op de verschillende onderwerpen die het sociaal domein betreffen formeel gereageerd. Ook in de verslagperiode is weer op de verschillende onderwerpen en thema's gereageerd en/of advies uitgebracht. Voor een overzicht van de uitgebrachte adviezen en reacties en de inhoud ervan wordt verwezen naar de website.

- Advies en reactie met betrekking tot de aanbesteding Inkoop Jeugd & WMO 2022
- Reactie en suggesties m.b.t. het actie/herstelplan Corona
- Reactie op Monitor Sociaal Domein
- Adviezen en aanbevelingen inzake het project Ferm Wijzer Light en Woerden Wijzer
- Reactie uitvoeringsprogramma Wet Inburgering Woerden
- Reactie Ferm Wijzer Light en Woerden Wijzer
- Advies introductie Inkomenstoets huishoudelijke hulp WMO
- Reactie inzet extra Jeugdmiddelen

Op sommige reacties en adviezen is een schriftelijke reactie ontvangen, andere zijn mondeling met de wethouders of beleidsambtenaren besproken.

Vastgesteld is dat veelvuldig aan de reacties en adviezen van de Participatieraad wordt gerefereerd in de discussies over het sociaal domein binnen de Gemeenteraad.

Focus van de Kernteams

In 2021 hebben de kernteams zich vooral op onderstaande onderwerpen gericht:

Kernteam Zorg.

- Subsidiebeleid Voorliggende veld
- Ontwikkelingen NIO/Hart voor Woerden
- WMO hulpmiddelen en verstrekkingen
- Wijkverbindend werken en huisvesten in de kernen van Woerden

Kernteam Werk en inkomen.

- Ontwikkelingen Ferm Werk
- Ferm Wijzer Light en Woerden Wijzer
- Nieuwe wet Inburgering
- Armoedebelid en rapport Rekenkamer
- Nieuwe wet Inburgering

Kernteam Jeugd

- Het project Jeugd in Participatie (JIP)
- Praktijk Ondersteuner Huisarts (POH)
- Inzet extra jeudmiddelen
- Contact met onderwijsinstellingen
- Vragenlijst en enquête jeugd

Financiën

In 2021 is € 11.050,00 uitgegeven aan onkostenvergoedingen voor de leden van de Participatieraad en leden van de Kernteams. Voorst werd een bedrag van € 1008,24 besteed in het kader van het werkbudget.

Samenstelling

De Participatieraad bestond in de verslagperiode uit:

- Rob Kotvis, Harmelen, voorzitter
- Adriaan Wirtz, Harmelen, secretaris
- Ineke Alsem, Harmelen, penningmeester
- Ria Zock-van Eck, Bunschoten, ambtelijk ondersteuner
- Corrie Middelkoop-Wielink, Woerden, kerngroep zorg
- Jaap Burggraaf, Woerden, kernteam zorg
- Wim Agterof, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Foppe ten Hoor, Harmelen, kernteam werk en inkomen
- Arjen Beekman, Woerden, kernteam jeugd, tot 1 augustus 2021
- Irja de Hey, Woerden, kernteam jeugd vanaf 1 april 2021
- Herma Verbeij, Harmelen, kernteam jeugd vanaf 1 april 2021

De diverse kernteams zijn ondersteund door:

- Martijn Anker, Woerden, kernteam zorg
- Ineke Korver, Woerden, kernteam zorg
- Saphira Metekohy, kernteam zorg
- Yvonne den Ouden, kernteam zorg
- Simone Leushuis, Woerden, kernteam werk en inkomen, overleden in augustus 2021
- Manette Maas, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Nada Shamma, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Ilse van Schaik, Harmelen, kernteam jeugd
- Precilla Bovens, kernteam jeugd