



Jaarverslag 2022 Participatieraad Woerden

Voorwoord van de voorzitter

In dit jaarverslag legt de Participatieraad Woerden verantwoording af over haar activiteiten in het jaar 2022.

2022 stond in het teken van gemeenteraadsverkiezingen. Een deel van de adviezen die wij aan het nieuwe college hebben meegegeven waren gelukkig terug te vinden in het nieuwe Bestuursakkoord. Een nieuw college met nieuwe ambities ten aanzien van het Sociaal Domein. Ambities die ook “doorvertaald” dienden te worden in de Maatschappelijke Agenda (MAG). In combinatie met het herijken van de doelstellingen al met al een tijdrovend proces, terwijl de noodzaak om alert in te spelen op actuele knelpunten in het Sociaal Domein van groot belang blijft. De Participatieraad hoopt dat de vernieuwde MAG in 2023 snel gestalte zal krijgen.

De Participatieraad heeft in 2022 wederom actief kunnen adviseren op meerdere beleidsterreinen.

Door het vertrek van een aantal leden, die conform het rooster van aftreden aan het einde van een 2^e zittingstermijn niet terug konden keren, is er veel tijd en aandacht besteed aan ledenwerving, om de raad voor de komende jaren zowel kwalitatief als kwantitatief op sterkte te houden.

Tot mijn genoegen kan ik vaststellen dat we daar zeker in zijn geslaagd.

Ik sluit een periode van acht jaar voorzitterschap met trots af en dank alle leden, maar ook de ambtenaren en wethouders voor hun constructieve samenwerking en wens mijn opvolger, Hans Konings, veel succes toe in de mooie rol van voorzitter van de Participatieraad van de Gemeente Woerden.

Rob Kotvis

Inleiding

De Participatieraad, op 1 april 2015 ingesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woerden, heeft als opdracht het college en de Gemeenteraad te adviseren over alle aspecten van het Sociaal Domein. Hiermee geeft het college uitvoering aan het gestelde in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO), de Jeugdwet en de Wet Werk en Inkomen. In deze drie wetten, die nagenoeg het gehele sociale domein van de gemeente omvatten, wordt in verschillende bewoordingen voorgeschreven, dat de inwoners van de gemeente betrokken moeten worden bij het gemeentelijk beleid en inspraak dienen te hebben bij de uitvoering van deze wetten. De gemeente Woerden heeft ervoor gekozen de inspraak en participatie van burgers met betrekking tot het Sociaal Domein en specifiek de beleidsterreinen zorg, werk & inkomen en jeugd onder te brengen in een overkoepelende Participatieraad.

Samenstelling

De Participatieraad Woerden bestaat uit negen leden en wordt bijgestaan door een ambtelijk ondersteuner. Voor elk van de specifieke beleidsterreinen van het sociale domein is een kernteam samengesteld waarvan twee leden van de Participatieraad deel uitmaken. Daarnaast is er een aantal “ervaringsdeskundigen” uit of betrokken bij het veld waarvoor het kernteam is samengesteld. Er zijn drie kernteams te weten: Zorg, Jeugd en Werk & Inkomen. Naast de kernteams bestaat de Participatieraad uit drie algemene leden, te weten een voorzitter, een secretaris en een penningmeester. Voor een overzicht van de leden wordt verwezen naar de bijlage bij dit verslag. Alle leden doen dit werk als vrijwilliger. Zij ontvangen een bescheiden onkostenvergoeding.

In het verslagjaar is afscheid genomen van een tweetal leden van de Participatieraad en van de ambtelijk ondersteuner. Inmiddels is - eveneens in het verslagjaar 2022 - één nieuw lid van de Participatieraad en een nieuwe ambtelijk ondersteuner aangetreden.

Aangezien in het komend jaar 2023 per 1 april een vijftal leden van de Participatieraad (reglementair) afscheid zal nemen van de Participatieraad, is in het verslagjaar al gestart met het zoeken en werven van (aankomend) nieuwe leden. Dit heeft ertoe geleid dat eind 2022 een tweetal kandidaten, formeel per 1 april 2023, zullen aantreden als lid van de Participatieraad. Het betreft Lyda Groot (Woerden) en Hans Konings (Kamerik). Vooruitlopend op hun benoeming wonen zij vanaf 1 november als toehoorder de vergaderingen van de Participatieraad bij.

Website

De Participatieraad heeft een eigen website www.participatieraadwoerden.nl die als doel heeft inwoners van Woerden te informeren over de werkzaamheden.

Het mailadres info@participatieraadwoerden.nl is de postbus van de Participatieraad voor inwoners van Woerden en iedereen die met de raad willen communiceren.

Activiteiten 2022

De Participatieraad heeft in 2022 10 keer vergaderd. Voor de verslagen van de vergaderingen wordt verwezen naar de website www.participatieraadwoerden.nl.

Het jaar 2022 is zoals gebruikelijk afgesloten met een vergadering en een informele bijeenkomst waarbij ook de kernteamleden aanwezig waren.

Aangezien in het verslagjaar - na de gemeenteraadsverkiezingen in maart - een nieuw college is aangetreden heeft de Participatieraad met de nieuwe wethouders die (een deel van) het Sociaal Domein in hun portefeuille hebben kennis gemaakt en van gedachten gewisseld.

Ook zijn, zowel door de Participatieraad als door de drie kernteams, gesprekken gevoerd met

beleidsambtenaren van de gemeente Woerden over beleidsvoornemens en werd met een aantal instellingen en organisaties, betrokken bij het Sociaal Domein, gesproken.

Na de verkiezingen in maart 2022 heeft de Participatieraad een gesprek gevoerd met de formateur en de bij het nieuw te vormen college betrokken partijen. Het gesprek werd gevoerd aan de hand van het overdrachtsdocument Sociaal Domein, dat door de Participatieraad was opgesteld (zie verder in dit jaarverslag onder Onderwerpen).

In februari is een gesprek geweest met, nog vanuit het “oude” college van B&W, wethouder Ad de Regt, die het participatiebeleid van de gemeente Woerden in zijn portefeuille had.

Nadat in mei een nieuw college aantrad, is met een tweetal wethouders kennis gemaakt en van gedachten gewisseld. In oktober heeft de Participatieraad gesproken met wethouder Jacques Rozendaal. Onderwerpen die onder meer aan de orde kwamen waren werk en inkomen, de nieuwe Wet inburgering, het armoedebeleid en het jeugdbeleid.

In december was wethouder Marriet Pennarts te gast in de vergadering van de Participatieraad. In haar takenpakket zit onder andere de coördinatie van het Sociaal Domein, WMO en Welzijn en volksgezondheid. Met haar is onder meer gesproken over ervaringsdeskundigheid, de Maatschappelijke Agenda en de organisatie van Woerden Wijzer.

Voorts hebben in het verslagjaar gesprekken plaats gevonden met stichting de Thuisbasis, die verantwoordelijk is voor de aanpak en uitvoering van de jeugdzorg en de Wet Maatschappelijke Ondersteuning in Montfoort en Oudewater. En met de bestuurder van Hart voor Woerden, dat het vrijwilligersveld faciliteert en ondersteunt en onder meer vrijwilligers in contact brengt met organisaties en hulpvragers.

De Participatieraad heeft zich laten informeren over het thema ervaringsdeskundigheid door de directie van Netwerk Beter Samen en een tweetal mensen werkzaam voor het Enik Recovery College.

Onderwerpen

De Participatieraad heeft in het verslagjaar een groot aantal onderwerpen en thema's besproken. Onderwerpen die veelal ook in de Kernteams aan de orde waren.

Belangrijke onderwerpen waren onder meer het overdrachtsdocument ten behoeve van het nieuw te vormen college, de Maatschappelijke Agenda, de Impuls Jeugd en WMO, de opvang van Oekraïense vluchtelingen, beleidsregels huishoudelijke hulp en Enquête Jeugd.

Overdrachtsdocument

Direct na de verkiezingen in maart 2022 heeft de Participatieraad een zogenaamd overdrachtsdocument uitgebracht. Met dit overdrachtsdocument heeft de Participatieraad het nieuw te vormen college en de raadsleden een aantal adviezen en aanbevelingen meegegeven over het te voeren beleid in het Sociaal Domein de komende 4 jaar. Met de formateur en de betrokken partijen is hierover van gedachten gewisseld.

Een aantal onderwerpen waarvoor aandacht is gevraagd, is onder meer de systematiek van inkoop van zorg en jeugdhulp, het armoedebeleid en de schuldhulpverlening, het sociaal werk en de voorzieningen in de wijken en dorpen van Woerden, de nieuwe Wet Inburgering, versterking van het voorliggend veld (vrijwilligerswerk) en (begeleid) wonen.

Maatschappelijke Agenda

Vanuit de gemeente heeft een evaluatie plaats gevonden van de Maatschappelijke Agenda 2019-2022, waarin de beleidsdoelen van de gemeente met betrekking tot het Sociaal Domein en de aanpak en uitvoering zijn vastgelegd.

Deze evaluatie is toegelicht aan de Participatieraad en verder besproken met een

vertegenwoordiging van de drie Kernteams. De Participatieraad heeft daarbij vooral de nodige verbeterpunten aangegeven. Tevens is de zorg uitgesproken over de kwantiteit en kwaliteit van de bemensing van het ambtenarenkorps die, door ondermeer de gebeurtenissen van de afgelopen jaren en de extra aandacht die gevraagd werd voor de opvang van Oekraïners, fors onder druk staat. Gevraagd is realisme aan te brengen in de plannen en het kunnen realiseren daarvan.

Impuls Jeugd en WMO

Vanuit het Rijk zijn voor de jaren tot 2026 extra financiële middelen ter beschikking gesteld aan gemeenten ten behoeve van het jeugdbeleid. Voor een deel van die middelen (eerste tranche impuls Sociaal Domein) heeft de gemeente een beleid uitgezet en de Participatieraad gevraagd advies uit te brengen. Voor de besteding van de “rest” van die middelen wordt gewacht op de Hervormingsagenda Jeugd waar het ministerie van VWS en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) mee bezig zijn. In het verslagjaar is hier geen duidelijkheid over gekomen vanwege discussie tussen partijen (gemeenten en Kabinet) over het voornemen van de regering over nieuwe bezuinigingen op het jeugdbeleid.

Opvang Oekraïense vluchtelingen

Meerdere keren is met de gemeente gesproken en heeft de Participatieraad zich laten informeren over de mogelijkheden en uitvoering van opvang van Oekraïense vluchtelingen. Daarbij is niet alleen de daadwerkelijke opvang (hoe, waar en hoeveel en wat is daarvoor nodig) aan de orde geweest, maar is ook de zorg uitgesproken over het beslag van de werkzaamheden ten behoeve van de opvang op ambtenaren en de bestaande gemeentelijke taken. Tevens is de samenhang met andere problematiek, opvang andere vluchtelingen en (huisvesting) andere probleemgroepen, onderwerp van gesprek geweest.

Beleidsregels Huishoudelijke hulp

In 2022 is het mogelijk geworden om bij de beoordeling van aanvragen voor huishoudelijke hulp in het kader van de WMO niet alleen de mate van zelfredzaamheid, maar ook de eigen kracht i.c. de financiële mogelijkheden mee te wegen. De gemeente Woerden heeft daartoe beleidsregels opgesteld. In deze beleidsregels, waarover de Participatieraad om advies is gevraagd, wordt bepaald welke inkomensgrenzen bij de beoordeling van de aanvragen voor huishoudelijke hulp worden toegepast. En welke omstandigheden ertoe kunnen leiden, dat van de beleidsregels c.q. de inkomensgrenzen kan worden afgeweken.

Enquête jeugd

De Participatieraad Woerden is van mening dat de gemeente Woerden meer aandacht zou moeten besteden aan jongeren en jongerenparticipatie. Met name voor de groep 12- tot 18-jarigen. Op initiatief van en door het Kernteam Jeugd is een enquête opgesteld en eind 2022 uitgezet in de gemeente Woerden onder ouders en mensen die met jongeren werken en een enquête onder jongeren in het netwerk van de Participatieraad. Het betreft korte enquêtes die een indruk moeten geven van de opvattingen onder jongeren. De resultaten van deze enquêtes worden aan het begin van het nieuwe jaar bekend en besproken.

Uitgebrachte adviezen en reacties

De Participatieraad wordt veelal om advies gevraagd over de beleidsvoornemens van de gemeente. Echter, soms worden ook ongevroegd adviezen uitgebracht of wordt er “slechts” - op de verschillende onderwerpen die het Sociaal Domein betreffen en als daar aanleiding toe is - een reactie gegeven.

Ook in de verslagperiode is op verschillende onderwerpen en thema's gereageerd en/of advies uitgebracht. Dit betreft onder meer:

- Reactie op adviesaanvraag Beschermd Wonen
- Reactie beleidsregels inkomenstoets Huishoudelijke Hulp
- Advies Invoering Wet Inburgering
- Advies Inkoopstrategie Huishoudelijk Hulp
- Advies Armoedebeleid
- Advies Impuls Jeugd en WMO

Veelal wordt op de reacties en adviezen die de Participatieraad uitbrengt door de desbetreffende beleidsambtenaren van de gemeente en/of door het college gereageerd. Of er wordt over de reactie en/of het advies van de Participatieraad van gedachten gewisseld. Ook in het verslagjaar bleek weer, dat aan de adviezen van de Participatieraad veelvuldig wordt gerefereerd in de discussies over het Sociaal Domein binnen de Gemeenteraad.

De Kernteams van de Participatieraad

In het verslagjaar 2022 zijn in de Kernteams weer diverse onderwerpen aan de orde geweest, zoals:

Kernteam Werk & Inkomen

- Armoedebeleid
- Uitvoeringsprogramma nieuwe Wet Inburgering
- Ontwikkelingen Ferm Werk
- Samenwerking Ferm Werk en Woerden Wijzer
- Tegemoetkoming meerkosten langdurige zorg

Kernteam Zorg

- Ontwikkelingen Voorliggend veld en NIO
- Ontwikkelingen en beleidsregels huishoudelijke hulp WMO
- Ervaringsdeskundigheid
- Beschermd wonen

Kernteam Jeugd

- Enquête jeugd
- Regionale agenda Jeugd
- Raadsvoorstel Impuls Jeugd en WMO
- Verordening en beleidsregels Jeugd

Financiën

In het verslagjaar 2022 is €12.113,35 uitgegeven aan onkostenvergoedingen voor de leden van de Participatieraad en leden van de Kernteams, aan contributie voor de Koepel adviesraden Sociaal Domein waar ook de Participatieraad van de gemeente Woerden lid van is, aan deskundigheidsbevordering en aan de eindejaar bijeenkomst van de Participatieraad en afscheid van leden.

Samenstelling

De participatieraad van Woerden bestond in de verslagperiode uit:

- Rob Kotvis, Harmelen, voorzitter
- Adriaan Wirtz, Harmelen, secretaris

- Ineke Alsem, Harmelen, penningmeester
- Ria Zock-van Eck, Bunschoten, ambtelijk ondersteuner tot 1 april 2022
- Mirjam Vergeer, Woerden, ambtelijk ondersteuner vanaf 1 april 2022
- Corrie Middelkoop-Wielink, Woerden, kernteam zorg
- Jaap Burggraaf, Woerden, kernteam zorg
- Wim Agterof, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Foppe ten Hoor, Harmelen, kernteam werk en inkomen
- Irja de Hey, Woerden, kernteam jeugd, tot 1 juni 2022
- Ellis Elting, Woerden kernteam jeugd, vanaf 1 juni 2022
- Herma Verbeij, Harmelen, kernteam jeugd, tot 1 november 2022

De diverse kernteams zijn ondersteund door:

- Martijn Anker, Woerden, kernteam zorg
- Saphira Metekohy, Woerden, kernteam zorg
- Yvonne den Ouden, Woerden, kernteam zorg
- Andree van Emst, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Nada Shamma, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Irja de Hey, Woerden, kernteam jeugd vanaf 1 juni 2022
- Herma Verbeij, Harmelen, kernteam jeugd vanaf 1 november 2022
