



## **Jaarverslag 2023 Participatieraad Gemeente Woerden**

In dit jaarverslag legt de Participatieraad Woerden verantwoording af over haar activiteiten in het jaar 2023.

### **Voorwoord**

Het jaar 2023 lag nog maar net achter ons toen gemeenten afgelopen januari de sombere vooruitzichten naar voren hebben gebracht: de taken en opgaven van gemeenten nemen toe, terwijl de financiële middelen afnemen. Er wordt zelfs gesproken over het ‘ravijnjaar’ 2026. Ook voor onze gemeente Woerden is er veel onzekerheid over hoeveel geld er komende jaren uit Den Haag komt. Afnemende financiële middelen en personeelstekorten leiden ertoe dat er soms pijnlijke keuzes moeten worden gemaakt.

Keuzes maken en prioriteren is zeker ook noodzakelijk voor de Uitvoeringsagenda MAG, waarover de Participatieraad in het verslagjaar advies heeft uitgebracht. De Maatschappelijke Agenda heeft afgelopen jaar de volle aandacht opgeëist. Maar ook op andere beleidsterreinen heeft de Participatieraad kunnen adviseren, zoals u in dit jaarverslag kunt lezen.

De Participatieraad bestaat voor het overgrote deel uit nieuwe leden. Er is dan ook extra aandacht besteed aan activiteiten gericht op teamvorming en kennisvergaring. Eind 2023 is afscheid genomen van de ‘oude garde’, een ervaren team met veel expertise. Nogmaals dank aan hen voor al de jaren dat zij zich hebben ingezet voor het sociaal domein in onze gemeente.

In 2024 blijft de Participatieraad zich inzetten voor onze kwetsbare Woerdense medeburgers zodat die aandacht, zorg en ondersteuning krijgen die zij verdienen. Een rol die qua uitvoering overigens steeds meer door mantelzorgers en vrijwilligersorganisaties wordt vervuld.

Voorts, al in 2023 in gang gezet, verwachten we de samenwerking met de beleidsambtenaren van de gemeente constructief te kunnen door ontwikkelen.

Ik sluit af met de toezegging dat we als Participatieraad de gemeente kritisch blijven volgen in de uitvoering van haar taken ten behoeve van het Sociale Domein met een meer dan gemiddelde belangstelling.

Hans Konings  
(voorzitter)

## **Inleiding**

De Participatieraad is op 1 april 2015 door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woerden ingesteld. Zij heeft als opdracht het College en de Gemeenteraad te adviseren over alle aspecten van het Sociaal Domein. Dit kan gevraagd en ongevraagd zijn. Hiermee geeft het college uitvoering aan de eisen die worden gesteld in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO), de Jeugdwet en de Wet Werk en Inkomen. Deze drie wetten omvatten het sociale domein van de gemeente. In de genoemde wetten wordt gesteld dat inwoners van de gemeente betrokken moeten worden bij het gemeentelijk beleid en inspraak dienen te hebben bij de uitvoering van deze wetten. De gemeente Woerden heeft ervoor gekozen deze inspraak en participatie van burgers onder te brengen in een overkoepelende Participatieraad.

## **Samenstelling**

De Participatieraad Woerden bestaat uit negen leden en wordt bijgestaan door een ambtelijk ondersteuner. Voor elk van de specifieke beleidsterreinen van het sociale domein is een kernteam samengesteld. Ieder kernteam bestaat uit twee leden die zitting hebben in de Participatieraad. Er zijn drie kernteams te weten: 'Zorg', 'Jeugd' en 'Werk & Inkomen'. Afhankelijk van het onderwerp worden (ervarings)deskundigen betrokken. Naast de kernteams bestaat de Participatieraad uit drie algemene leden, te weten een voorzitter, secretaris en penningmeester. In de bijlage vindt u een overzicht van de leden. Alle leden doen dit werk als vrijwilliger. Zij ontvangen een bescheiden vrijwilligersvergoeding. In het verslagjaar is afscheid genomen van zes leden van de Participatieraad. Het betreft nagenoeg allen leden van het eerste uur. Het merendeel van deze leden heeft de maximale periode (2 keer 4 jaar) deelgenomen aan de Participatieraad. Gelukkig zijn in datzelfde verslagjaar vijf nieuwe leden bereid gevonden zitting te nemen in de Participatieraad. Begin 2024 is nog een nieuw lid toegetreden waardoor het aantal benodigde leden weer op peil is.

## **Website**

De Participatieraad heeft een eigen website [www.participatieraadwoerden.nl](http://www.participatieraadwoerden.nl) die als doel heeft inwoners van Woerden te informeren over de werkzaamheden. Het mailadres [info@participatieraadwoerden.nl](mailto:info@participatieraadwoerden.nl) is de postbus van de Participatieraad voor inwoners van Woerden en iedereen die met de raad wil communiceren.

## **Activiteiten 2023**

De Participatieraad heeft in 2023 10 keer vergaderd. De verslagen van de vergaderingen zijn te vinden op de website [www.participatieraadwoerden.nl](http://www.participatieraadwoerden.nl).

Het jaar 2023 is in december afgesloten met een vergadering en aansluitend een informele bijeenkomst. In deze bijeenkomst is afscheid genomen van de leden die in 2023 uit de Participatieraad zijn getreden.

Halverwege het jaar is een ‘Meet and Greet- bijeenkomst’ gehouden met het beleidsteam Sociaal Domein van de gemeente Woerden. Doel hiervan was om kennis te maken met elkaar. Vooral omdat de Participatieraad nagenoeg geheel vernieuwd is, maar tegelijkertijd bij de gemeente veel nieuwe beleidsambtenaren zijn komen werken. In deze bijeenkomst is doel, rol en functie van de Participatieraad toegelicht en is van gedachten gewisseld over werkwijze en procedures.

Door de drie kernteams zijn gesprekken gevoerd met afzonderlijke beleidsambtenaren over beleidsvoornemens. Daarnaast is gesproken met organisaties die nauw betrokken zijn bij ontwikkelingen binnen het Sociaal Domein.

In november 2023 heeft de Participatieraad een gesprek gevoerd met wethouder Noorthoek van Wonen, Ruimtelijke ordening en Sport. Dit gesprek ging vooral over de nog in ontwikkeling zijnde Woonvisie van de gemeente Woerden.

In het verslagjaar is gesproken met de directie van Hart voor Woerden. Deze organisatie faciliteert en ondersteunt het vrijwilligersveld. Daarnaast brengt zij vrijwilligers in contact met organisaties en hulpvragers.

Omdat in 2023 de samenstelling van de Participatieraad grotendeels is gewijzigd, is in oktober een ‘heidag’ gehouden. De leiding was in handen van een trainer van de Koepel van adviesraden. Gesproken is over het doel, de rol en functie van de Participatieraad.

Tegelijkertijd zijn er afspraken gemaakt over toekomstige werkwijze en over de communicatie van de Participatieraad. Een en ander zal in 2024 worden uitgewerkt.

Tevens zijn met name door nieuwe leden van de Participatieraad diverse cursussen gevolgd die door de Koepel van adviesraden worden georganiseerd.

## **Onderwerpen en uitgebrachte adviezen**

De Participatieraad heeft in het verslagjaar diverse onderwerpen en thema’s besproken. Het betreft vooral onderwerpen die in de Kernteams aan de orde waren en besproken zijn met beleidsambtenaren. En vervolgens kunnen leiden tot het uitbrengen van advies aan college en/of gemeenteraad.

Twee belangrijke onderwerpen in het verslagjaar waren de verlenging en herijking van de Maatschappelijke Agenda (MAG) en de Uitvoeringsagenda MAG. Daarnaast zijn de enquête Jeugd, de herziene Verordening en beleidsregels Jeugd, aanpassing van de Regeling Participatieraad Gemeente Woerden en Huishoudelijk reglement van de Participatieraad aan de orde geweest. Hieronder worden deze onderwerpen besproken.

### *Maatschappelijke Agenda*

Al in 2022 heeft vanuit de gemeente een evaluatie plaats gevonden van de Maatschappelijke Agenda 2019-2022. Daarin zijn beleidsdoelen van de gemeente met betrekking tot het sociaal domein, de aanpak en uitvoering vastgelegd. Aan de hand van deze evaluatie is begin 2023 een uitvoerig proces op gang gekomen. In dit proces zijn veel instellingen en organisaties betrokken geweest.

De bedoeling was om de Maatschappelijke agenda in het sociaal domein te herzien.

Hierin zijn de missie, visie, en leidende principes van het beleid opgenomen. Al met al: een belangrijk document met het oog op de toekomst.

In haar advies aan de gemeente heeft de Participatieraad haar waardering uitgesproken over de voortzetting en herijking van de Maatschappelijke Agenda 2019-2022.

De Participatieraad heeft suggesties gedaan die in belangrijke mate zijn overgenomen in de Maatschappelijke agenda 2023-2027.

Vervolgens is aangedrongen op het opstellen van een uitvoeringsagenda en een snelle concrete aanpak en (verdere) inzet van de gemeente en organisaties.

#### *Uitvoeringsagenda Maatschappelijke Agenda*

De aanvankelijke uitvoeringsagenda die ambtelijk aan de Participatieraad is voorgelegd was naar het oordeel van de Participatieraad weinig toegankelijk. Daarbij maakte het document onvoldoende duidelijk met welke ambities, scenario's en acties de komende jaren aan de slag zou worden gegaan.

Geadviseerd is aan het College van B & W om een uitvoeringsagenda MAG aan de gemeenteraad voor te leggen met haalbare ambities en concrete acties. Er zijn door de Participatieraad tevens inhoudelijke suggesties gedaan voor verbetering. Te denken valt aan: versterking sociale basis, buurthuizen, armoedebeleid, toegang tot formele zorg, jeugdbeleid en wonen met zorg. Een groot deel van die suggesties is door het college overgenomen.

#### *Enquête jeugd*

De Participatieraad Woerden is van mening dat de gemeente Woerden meer aandacht moet besteden aan jongeren en jongerenparticipatie. Met name voor de groep 12- tot 18-jarigen. Op initiatief van het Kernteam Jeugd is een enquête opgesteld. Eind 2022 is deze uitgezet in de gemeente Woerden onder ouders en anderen die met jongeren werken. De bedoeling was om een indruk te krijgen van opvattingen die onder jongeren leven.

De resultaten van deze enquêtes zijn in het begin van het verslagjaar 2023 bekend geworden. Het kernteam heeft de uitslag gebruikt in gesprekken met beleidsambtenaren. Tevens is aan de hand van de enquête gepleit voor het oprichten van een jongerenraad. Dat advies is overgenomen.

#### *Verordening en beleidsregels Jeugd*

Begin 2023 heeft de Participatieraad advies uitgebracht over de herziene Verordening en Beleidsregels Jeugd. Deze verordening kwam in plaats van een verouderd document. In de verordening worden (technische) regels gesteld met betrekking tot onder andere de inkoop en financiering van jeugdzorg, maar ook met betrekking tot de organisatie van het jeugdbeleid

#### *Kadernota 2024 Ferm Werk*

In de Kadernota werd de situatie van Ferm Werk beschreven met betrekking tot de primaire processen. Daarnaast werd een aantal beleidsrichtingen voor het nieuwe begrotingsjaar (2024) voorgesteld.

De Participatieraad adviseerde om vooral de modernisering van de primaire processen snel ter hand te nemen, alsmede de verdere digitalisering en communicatie. Het starten van een aantal nieuwe projecten, hoewel deze waardevolle elementen bevatten, heeft volgens de Participatieraad lage prioriteit. De Participatieraad is van mening dat het belangrijk is om eerst de organisatie op orde te brengen.

### *Regeling Participatieraad gemeente Woerden*

In 2015 heeft het College van B.&W. een regeling Participatieraad Woerden vastgesteld. Dit was het jaar van de oprichting van de Participatieraad. In deze regeling komen verschillende onderwerpen aan de orde: doel, functie, rol, inrichting, werkwijze en verhouding tot de gemeente en het college. De regeling is in 2023 geactualiseerd en bijgesteld. Vervolgens is de nieuwe regeling door het College van B. & W. van de gemeente Woerden vastgesteld.

### *Huishoudelijk reglement Participatieraad gemeente Woerden*

Gelet op de wijzigingen in de afgelopen jaren is besloten om het huishoudelijk reglement (een interne regeling van de Participatieraad) te herzien.

In 2023 is hier een begin mee gemaakt.

### *Uitgebrachte adviezen*

Veel onderwerpen zijn door de gemeente met de Participatieraad besproken. Over veel beleidsvoornemens is de Participatieraad om advies gevraagd. Soms werden ongevraagd adviezen uitgebracht.

In de verslagperiode is advies uitgebracht over de volgende onderwerpen:

- Vereenvoudiging aanvraagprocedure Tegemoetkoming Meerkosten Zorg (TMZ)
- Beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027
- De Uitvoeringsagenda Maatschappelijke Agenda (MAG) 2023-2027
- Advies Verordening en beleidsregels Jeugd
- Advies voor de oprichting van een Jongerenraad (ondergebracht in adviezen Beleidsagenda en Uitvoeringsagenda MAG 2023-2027)

Deze adviezen zijn opgenomen op de website van de Participatieraad

[www.participatieraadwoerden.nl](http://www.participatieraadwoerden.nl) .

Op de reacties en adviezen van de Participatieraad wordt door de desbetreffende beleidsambtenaren en/of door het college gereageerd. Deze reactie kan schriftelijk zijn of kan leiden tot een gesprek met de Participatieraad om van gedachten te wisselen over het uitgebrachte advies.

In het verslagjaar bleek, dat de adviezen (deels) zijn overgenomen of dat veelvuldig aan de adviezen van de Participatieraad is gerefereerd in de discussies over het Sociaal Domein binnen de Gemeenteraad.

### **De Kernteams van de Participatieraad**

In de loop van het verslagjaar 2023 is de samenstelling van de Participatieraad evenals die van de Kernteams nagenoeg geheel veranderd. Dat heeft ook consequenties gehad voor de werkzaamheden van de Kernteams. Veel tijd is gestoken in het kennismaken en het leggen van contacten met diverse organisaties. Daarnaast zijn in de Kernteams diverse onderwerpen aan de orde geweest zoals:

#### *Kernteam Werk & Inkomen*

- Advies Toekenning Meerkosten Zorg (TMZ)
- Advies beleidskader Ferm Werk, (met name met betrekking tot bedrijfsvoering)

- Kennismaking met het netwerk en leggen van contacten met diverse organisaties
- Beleidsplan Schuldhulpverlening, bestaanszekerheid en minimabeleid
- Beleidskader en uitvoeringsagenda MAG (maatschappelijke agenda)

#### *Kernteam Zorg*

- Kennismaking met het netwerk en leggen van contacten met diverse organisaties o.a. Logeershuis Bredius, dorpsplatform Kamerik, Hart voor Woerden en NIO
- Deelname aan ODO-overleg (zorgorganisaties Woerden)
- Deelname aan werkgroepen van de MAG (maatschappelijke agenda) en van Wonen en Zorg (Woonvisie) van de gemeente Woerden
- Beleidskader en uitvoeringsagenda MAG (maatschappelijke agenda)

#### *Kernteam Jeugd*

- Advies Verordening en beleidsregels Jeugd
- Advies voor de oprichting van een Jongerenraad (ondergebracht in adviezen Beleidsagenda en Uitvoeringsagenda MAG 2023-2027)
- Op basis van enquête Jeugd gesprekken met jongeren over “ruimte” voor jongeren
- Realisatie BSO+, opgenomen in (advies m.b.t.) de MAG
- Beleidskader en uitvoeringsagenda MAG (maatschappelijke agenda)

### **Financiën**

In het verslagjaar 2023 is € 14.873,13 uitgegeven. Deze hebben vooral betrekking op: deskundigheidsbevordering, vrijwilligersvergoeding, contributie voor de Koepel adviesraden sociaal domein waar ook de Participatie Raad Woerden lid van is en gemaakte onkosten die minimaal zijn (afscheid leden enz.). Eind van het jaar is een ‘heidag’ georganiseerd omdat de Participatie Raad Woerden in korte tijd bijna geheel is vernieuwd.

### **Samenstelling**

De participatieraad van Woerden bestond in de verslagperiode tot 1 april 2023 uit:

- Rob Kotvis, Harmelen, voorzitter
- Ineke Alsem, Harmelen, penningmeester
- Adriaan Wirtz, Harmelen, secretaris
- Corrie Middelkoop, Woerden, kernteam Zorg
- Jaap Burggraaf, Woerden, kernteam Zorg
- Wim Agterof, Woerden, kernteam Werk & Inkomen
- Foppe ten Hoor, Harmelen, kernteam Werk & Inkomen
- Ellis Elting, Woerden, kernteam Jeugd
- Mirjam Vergeer, Woerden, ambtelijk ondersteuner

En vanaf 1 april 2023 uit:

- Hans Konings, Kamerik, voorzitter
- Adriaan Wirtz, Harmelen secretaris
- Ed van Hell, Woerden, penningmeester
- Ellis Elting, Woerden, kernteam Jeugd
- Simone van der Sluijs, Harmelen, kernteam Jeugd, vanaf 1 mei 2023
- Jolanda van der Spiegel, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Foppe ten Hoor, Harmelen, kernteam Werk & Inkomen, tot 1 september 2023
- Rina Mulder, Harmelen, kernteam werk en inkomen, vanaf 1 oktober 2023
- Lyda Groot, Woerden, kernteam zorg,
- Jaap Burggraaf, Woerden, tot 1 september 2023
- Mirjam Vergeer, Woerden ambtelijk ondersteuner

De diverse kernteams zijn in het verslagjaar ondersteund door:

- Martijn Anker, Woerden, kernteam zorg tot 1 april 2023
- Saphira Metekohy, Woerden, kernteam zorg tot 1 april 2023
- Yvonne den Ouden, Woerden, kernteam zorg
- Andree van Emst, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Nada Shamma, Woerden, kernteam werk en inkomen
- Irja de Hey, Woerden, kernteam jeugd
- Herma Verbeij, Harmelen, kernteam jeugd

-----